



WORLD  
ATHLETICS™

# 会员联合会 安全保障指南

## 会员联合会安全保障指南

尚未制定安全保障政策的会员联合会，应先使用“安全保障新手包”，以考量制定该政策所需采取的步骤。本指南适用于开始建立安全保障框架，并需得到进一步指导，以在其组织及俱乐部中完善和加强安全保障的会员联合会。

### 如需更多信息

请联系 [Karena.Vleck@worldathletics.org](mailto:Karena.Vleck@worldathletics.org)  
及 [Annie.DAVIS@worldathletics.org](mailto:Annie.DAVIS@worldathletics.org)

## 目录

1. 确定基准	4
2. 编写和制定《安全保障政策》	4
3. 安全保障规则	7
4. 问题、怀疑和指控	7
5. 商讨	8
6. 安全保障官	9
7. 招募	9
8. 工作描述	11
9. 培训	14
10. 行为准则	14
11. 风险评估和安全保障措施	15
12. 建议、指导和支持	17
13. 特别弱势群体	17
14. 记录保存	17
15. 合作关系	17
16. 实施及纳入安全保障政策	18
17. 监察、评估及审查	18
18. 清单	19

## 附录

附录1	25
附录2	31
附录3	33
附录4	34
附录5	38
附录6	44
附录7	45

## 1. 确定基准

会员联合会(MF)应考虑在当前安全保障总体形势中自身的状况。评估自身情况并为其确定基准，将使会员联合会能够改善其提供的服务，并决定未来需要采取哪些措施来为此项运动中的儿童和成人提供安全保障。

本指南末尾附有一份清单，会员联合会应用以评估自身的安全保障情况，并针对未来发展制定行动计划。需注意，《世界田联安全保障政策》的目的在于保护成人和儿童免受伤害。会员联合会应确保其制定的任何安全保障政策皆适用于所有年龄段的运动员、教练（指所有运动员支持人员）、主持者、志愿者等一切田径运动相关人员。而因其年龄，儿童比成人更易受到伤害，所以需对其进行更多的照顾和保护，以使其免受伤害。和没有特别弱势的成人相比，因残疾（心理或身体）、经济状况或年龄而存在特别弱势的成人也需要得到更多保护。在编写安全保障政策时，会员联合会应考量其受众，并考虑到这些因素。

除自身章程、规则及其运营国家的政府制约外，会员联合会还应对法律框架加以考虑。应接受国家奥委会、当地相关机构、法律顾问和安全保障专家的建议和指导，以确保对本指南要求的遵守符合法律法规或政府指导。考虑会员联合会运营地的当地知识和环境将有助于保证其政策的文化敏感性，而这将有助于当地受众和利益相关者对其的接纳。

会员联合会应确保其组织领导讨论并认真对待安全保障事务。会员联合会董事会成员必须理解并承认安全保障是他们的责任。安全保障的重要性必须得到会员联合会所有人员的认同和理解，尤其必须得到会员联合会领导者的认可，以实现政策的批准、实施以及组织中尊重和尊严文化的融入。董事会成员必须引领并维护安全保障政策奉行的所有价值观和原则。与不设安全保障“卫士”的董事会相比，一个设有安全保障“卫士”的董事会可更好地将安全保障纳入其职权范围内的各个方面。

更多指导可见于《儿童体育国际安全保障措施》，其中有一个简易的自我审计方法，是评估会员联合会安全保障状况的又一实用工具。

## 2. 编写和制定《安全保障政策》

### 会员联合会安全保障政策模板

附录1中有一个安全保障政策模板，尚未制定政策或欲更新当前政策的会员联合会可以此作为基础，确保其符合世界田联的要求。注意，会员联合会可酌情对该模板进行调整和扩展。任用掌握当地知识并了解会员联合会工作环境的专家，也有助于制定适合当地文化的政策，是可取的做法。对奉行、实施和执行政策的社区而言，确保政策具有文化敏感性至关重要。

如您需要，可观看“如何为您的会员联合会创建安全保障政策”视频，此视频可引导您完成所需步骤。

任何安全保障政策都应强调，虽然每个人都必须了解报告问题的程序，但更重要的是会员联合会应推广最佳实践，提高对安全保障维护原则的认识，并尽其所能为社区开展教育和培训。

### • 安全保障承诺声明及原则

承诺声明是“政策”，且必须以非常明确、毫不含糊的措辞做出声明，会员联合会不容许任何形式的虐待、骚扰和剥削。它必须明确指出，政策适用范围内的**每一个人都**必须得到尊重、享有尊严。本政策旨在保护运动员、教练（指所有运动员支持人员）、主持者、志愿者和董事会成员——每一个人。每个人都必须了解自己在安全保障方面的权利和义务，这一点非常重要。本政策所依据的原则表述明确，并成为本政策的基础。加入关于组织价值观的声明（例如“我们认为运动员有权在安全、尊重的体育环境中参加运动”）也很有帮助。

- **定义**

任何政策都应明确儿童的定义——即18岁以下人士，以确保文件的所有读者都清楚这一点。这可能不是每个国家法定的成人年龄，但《联合国儿童权利公约》通常如此定义，建议会员联合会的政策制定者们均采用这一定义。

任何政策中都应包含对虐待、骚扰和剥削的定义，可对其进行调整以加入更多例子，但不应以任何方式对其进行限制或重大修改。

男性和女性皆可实施虐待、骚扰和剥削，它通常发生在一方可向另一方施加权力的情况下，但也可能由同龄人和家庭成员实施。教练、主持者或志愿者也可能受到他人的虐待。务必在政策中明确这一点，以免让人以为只有某些类型的人才会做出这些行为。

在政策中用明确的表述解释“安全保障”的含义很有帮助。这个词的含义比“儿童保护”更为广泛，其推广使用可能需要一些时间。

- **政策适用范围**

确定本政策的适用范围非常重要，亦即谁必须遵守本政策条款、谁可能因不遵守本政策条款而受到纪律处分。只有会员联合会管辖范围内的人员才会进入纪律程序，但对文化变迁和政策遵守发挥影响的范围可以是整个田径社区，不局限于管辖范围之内。

- **问题报告**

会员联合会田径社区中的每个人都需要知道如何报告问题，并了解会员联合会安全保障官及其他相关当地机构将进行的后续程序。务必确保这些信息易于传达给会员联合会社区中的所有人，以确保他们对参与运动的儿童或成人有怀疑或担忧时，能够接触到会员联合会的适当人员。关于强制报告和同意的问题也应在政策的这一部分中加以说明。还应明确说明，问题将被呈报给会员联合会的高级管理人员。会员联合会的

董事会成员对安全保障负责，他们必须对会员联合会正在处理的重大问题有所了解。同时，保密问题也相当重要，因此一般不应将当事人的姓名和详细信息告知董事会成员，引起极高关注的案件除外。董事会成员应知晓案件数量和类别，而非其具体细节。

对问题或指控的调查应由与事件无关的人员进行，这一点应在政策中作出明确说明。独立性程度将取决于事件的严重程度。

- **报告流程图**

使用流程图能够清楚展示报告问题时所遵循的流程。附录3中报告虐待、骚扰和剥削问题的流程图模板是一个通用版本，对这个复杂流程进行了简单的说明。制作流程图时，务必考虑其中要包含多少信息以及当地的法律法规和政府指导。应始终以及及时、高效的方式处理问题，并将进度告知投诉人。流程图中没有具体的截止时间。如本地程序有相关规定，可添加截止时间。

- **与当地机构的合作**

与地方政府机构、参与儿童或成人社会关怀的非政府组织和慈善机构、以青年为对象的社会工作者以及性别官员建立合作关系十分重要。会员联合会和安全保障官应致力于与这些机构密切合作并发展良好的合作关系，以利于未来案件的处理。组织之间共享信息可能有难度，这取决于当地的法律法规，但与这些机构建立良好关系可使信息共享情况得到改善。

如果会员联合会与交付合作伙伴、赞助者、受让人和出资人建立了合作关系，则在签订新协议时需要考虑安全保障问题，因为之前的协议可能没有考虑到根据新的安全保障政策条款会员联合会可能承担的责任。鼓励其他各方考虑会员联合会的新安全保障政策条款，并在进行协议谈判时考虑到这些责任，这将拓展每个人的安全保障知识，并对安全保障在社区中的推广发挥重大作用。因此，在更广泛的社区中以这种方式提高大家对安全保障的认识将有助于保护每个人。

- **行为准则——运动员、教练、主持者、员工和志愿者**

行为准则（模板见附录2）是一种简单的方式，用于向会员联合会中担任各类职务的不同群体以及田径运动相关人员传达行为方面的要求。最好的做法是使用行为准则来强调积极的行为，而非列出“禁止行为”清单。下文第10节将对这些问题进行进一步的讨论。

- **招募**

为会员联合会工作或志愿服务的个人是安全保障最重要的因素。他们必须能够理解安全保障的重要性，并处理以谨慎、委婉的方式提出的问题。这可能因为问题的当事人是一个他们很熟悉的人，比如一个朋友，他们很难与相关人员保持所需的独立性。这意味着，招募合适的人员担任合适的职务对于将高质量的安全保障纳入组织至关重要。

- **培训与教育**

入职培训计划应确保个人加入会员联合会时均须接受安全保障培训。同样重要的是，为会员联合会工作的每个人都需确保其安全保障培训和技能不断更新，此培训的清晰记录应予以保存。应对运动员、教练、主持者、董事会成员和志愿者进行培训；应为所有田径运动相关人员提供培训机会。安全保障在线培训资源的提供者很多，其中包括国际奥委会的“安全体育”网站，该网站主要为运动员提供多种语言的资源。附录6中列出了培训课程及资源

- **关于田径运动重大风险领域的专门指导**

在很多场景下，需要解释某些情况下对所有运动参与者的要求。例如：

- 成人和儿童之间的一对一会议；
- 与成人和儿童的小组会议；
- 心理保健专业会议；
- 一对一培训课程；

- 按摩、推拿和理疗；
- 更衣室；
- 记录设备的使用；
- 摄影；
- 旅行；
- 社交媒体、网络欺凌及互联网使用；
- “同辈”虐待；
- 独立调查；以及
- 儿童与教练或其他成人之间的一般沟通。

会员联合会如欲解释在其他方面对个人适当行为的要求，可在本节中添加此类指导。对教练与运动员及其随行人员相处的方式作出具体指导，以确保他们充分认识到自己作为教练的权利和义务，也可能会有帮助。

- **纪律程序**

会员联合会应已制定了用于比赛的纪律程序，应将其也用于会员联合会管理的其他方面。安全保障事项可经由这些程序得到处理。应明确指出，如未制定专门的安全保障规章制度，则违反会员联合会安全保障政策的行为将根据纪律规则和程序进行处理。

- **安全保障规章制度**

建议制定具体的规章制度以处理安全保障问题，明确说明违反安全保障政策、行为准则以及该规章制度的行为将根据纪律程序处理。

附录4中有一套安全保障规则模板，会员联合会可考虑对其进行修改后采用。

安全保障规则将有助于处理相关事件，因为和大多数为比赛或会员管理而设的纪律规则不同，它们针对的是安全保障问题。问题当事人需先进行“风险评估”，以考量让其继续参与此项运动是否存在风险。这有一定难度，但通过这种方式，可快速实施暂停参与等安全保障措施。

## • 政策的通过

须按照会员联合会的章程和规则进行。会员联合会董事会须通过该政策，且每位组织成员都应签署该政策。会员联合会领导层可能还会考虑批准实施计划、监察系统以及评估。

## 3. 安全保障规则

运动员安全保障是良好治理的内在要求。许多会员联合会将设立比赛纪律机制，最好的做法是确保这些机制与活动安全保障政策或计划相关联。安全保障规则能确保所有参与这项体育运动的人员都清楚并理解这一点。

附录4中有一套安全保障规则模板，会员联合会可考虑将其纳入当前规则之中，以确保从治理角度处理安全保障问题。安全保障规则十分实用，在某人被认为对他人构成风险时，会员联合会可据其进行风险评估、实施暂停措施。

会员联合会应明确规定谁必须遵守其安全保障规则，以及谁将因不遵守这些规则受到纪律处分。

如会员联合会还未准备好制定和通过一套安全保障规则，则应考虑其行为准则和纪律程序是否足够令其达到目的。更多信息见下方第10节。

## 4. 问题、怀疑和指控

### i. 报告政策

有的国家要求将虐待儿童情况上报当局，这通常被称为“强制报告虐待儿童情况”。例如，美国、澳大利亚和加拿大都有某种全民适用的强制报告规定。其他国家如巴西、南非和马来西亚等，则要求某些职业的从业人员报告疑似虐待儿童事件。一些国家有义务就

疑似虐待事件发出警告——只要疑似发生虐待即可。当地司法机构将就会员联合会的虐待儿童事件报告政策作出指示。研究适用于会员联合会的强制报告要求，以确保其在政策中明确列出，这一点非常重要。

务必明确会员联合会或向会员联合会报告可疑情况的人员没有责任确定情况是否属实、是否发生了虐待行为，他们只需将情况报告给能够收集必要信息的人员，以便将其转给必要机构进行调查。

### ii. 关于如何报告问题、怀疑或指控的指导

会员联合会必须清楚说明报告虐待或骚扰问题、怀疑或指控的方式——面对面、电话、电子邮件、电子表格或纸质表格，以及报告的对象。会员联合会政策中应包含清晰、简单且易于获取的分步指导。

报告者可能是：

- 直接披露虐待行为的受害者；
- 虐待行为的证人；或
- 通过在一段时间内观察受害者的多项指标而怀疑有虐待行为发生的人员。

可以对田径社区外发生的事件进行报告；因为向会员联合会报告后，安全保障官可将其移交给相关部门。事件并非发生在田径社区中并不意味着会员联合会对此没有责任。受害者可能对自己的田径教练抱有信任，因此向其披露信息；这种信任非常可贵，因此教练必须知道，他们有责任将此移交给能够采取适当措施的人员。

报告应送达会员联合会内部的一个中心联络点和一位相关人员——通常是会员联合会的安全保障官。该问题可能需上报给警方或社会关怀/服务等外部机构。问题可能还需报告给会员联合会内部的高级管理人员。安全保障官应向高级管理人员报告受到高度关注或可能引起媒体兴趣的案件，并定期向管理层报告案件数量、类别和处理结果，以供讨论，并作为战略规划参考。

会员联合会应制作一份报告表格，供报告问题者使用，以确保在问题处理初期收集到所有必要信息。此表格可称为事件报告表格或类似名称。可采用电子或纸质表格；无论采用何种形式，表格都必须妥善保存，因为其中包含机密敏感信息，除会员联合会中专门负责该问题的人员外，任何人不得获取这些信息。附录7中有一份供会员联合会使用的报告表格模板。

需就报告方法向个人提供指导，且应让尽可能多的人得到这样的指导。需审慎地指导运动员如何报告问题，确保他们了解自己在这方面的相关权利。

### iii. 报告程序

收到报告后，必须由负责处理报告的人员（通常是会员联合会的安全保障官）及时处理。接着，安全保障官将对收到的信息进行评估，并通常会联系向会员联合会提交表格的人，他们一般被称为“报告人”。此时的重点在于，报告人能够与安全保障官坦诚对话，并提供（或获取）其他所需信息。

下一步骤是考虑是否要将此事报告给任何外部机构。如问题属于“不良行为”，会员联合会或俱乐部可能会自行处理。如对问题性质有任何疑问，则应将其报告给当地社会服务部门或警方，以寻求建议和指导。会员联合会通常会对待未达犯罪标准的事件进行处理，而俱乐部则会处理不良行为事件。不良行为通常指级别较低、尚未构成虐待的行为。任何具有犯罪性质的行为都应交由警方或当地社会服务机构处理。

如上所述，任何受到高度关注或可能引起媒体兴趣的问题都应告知高级管理人员。在这种情况下，可能有必要让传媒专业人士参与处理。

会员联合会必须始终以及及时、高效的方式对问题进行调查，并将进度告知投诉人。

### iv. 对问题、怀疑或指控的调查

一旦会员联合会安全保障官对某一事件或问题进行了初步评估，则将需展开调查。调查可能需由俱乐部或会员联合会执行，视问题严重程度而定。调查必须由独立于事件、完全与其无关的人员进行。这是为了确保不存在利益冲突，调查人员能客观地报告事件的真实情况。在某些情况下，可能有必要指派一名有足够时间与证人及其他相关人员面谈的外部调查员（不属于会员联合会或俱乐部）。调查必须由具备能力和经验的人员及时、高效地进行。

初步评估后，可能有必要考虑是否应根据安全保障规则暂停个人参与（安全保障规则模板见附录4）。如有其他机构（例如警方）正在进行调查，则会员联合会的调查可能需要停止；须与相关机构就此进行讨论后再继续调查。

调查完成后，须根据安全保障规则考虑下一步行动。应进行风险评估以考量个人会否对他人造成危险或伤害。如决定为保护他人免受伤害应暂停其参与，则可发布此决定。可暂停某人参与，同时给予其针对此暂停措施提出申诉的权利。

### v. 报告流程图

附录3中有一张通用流程图，展示了处理问题的流程。如有必要，可对其进行调整，纳入强制报告要求或其他步骤。

加入本地程序的相关信息将有助于会员联合会的所有人员了解这些程序是如何协同运作的。

## 5. 商讨

考虑、听取儿童和成人的意见，并参考这些意见制定、实施安全保障政策和程序，将确保该政策的有效性，并推广一种让每个人的价值都得到重视的文化。组织有时会发现进行商讨及让其利益相关者参与此类

事务十分困难，但不应将其视为不可能。建议会员联合会在根据建议和指导拟出安全保障政策草案后，立即与其利益相关者进行商讨。

听取他人意见的方式包括：

- 非正式对话；
- 专题小组讨论；
- 开展调查；
- 邀请他们加入委员会；以及
- 开展培训和教育。

这些方式将带来讨论以及交换意见和观点的机会，而这些意见和观点可被纳入政策或行为准则。在了解需要他们参与项目的原因之后，人们通常会热心参与，并为自己的意见和观点得到了重视和倾听而高兴。

与成人和儿童运动员商讨（尤其在制定政策或行为准则时）以确保他们理解自己的意思，是很有意义的做法。这有助于在日常生活和体育环境中赋予运动员更多权力。使用模板也有助于了解他们对某个问题的看法，它能提供一些基础，这比从零开始编写一份文件要容易得多。

## 6. 安全保障官

每个会员联合会都必须在其内部指定一名负责安全保障的人员。这意味着他们负责接收问题报告但不进行实际调查，他们可能需将信息传递给会员联合会之外的、独立于会员联合会的责任人，或会员联合会另一部门的人员。尽管如此，还是必须有人负责实施安全保障政策并对其实施进行监督。此人可能同时在会员联合会中负责其他事务并担任其他职务，不一定要专为此职务安排一个人员。

安全保障官的职责如下：

- 记录向会员联合会报告的问题；
- 要求进一步提供报告中缺失的适用信息；
- 根据当地法律法规和指导处理问题；

- 定期向高级管理层报告问题的数量、类别和处理结果
- 向会员联合会董事会议提交年度安全保障报告
- 考虑强制报告要求；
- 考虑是否需将事项移交给警方或社会服务机构等当地机构，并在需要移交时为其提供必要的信息；
- 为所有涉案个人提供支持和指导；
- 在不涉及刑事犯罪和社会服务机构不参与的情况下（通常称为“不良行为”或“非严重问题”），及时、高效地对问题或指控进行调查；
- 与纪律程序协同工作，在此过程中继续提供支持；
- 清楚了解保密法、发布某些信息对征求同意的要求，和可不经同意发布信息的情况；以及
- 对其他工作人员、主持者、志愿者、运动员（成人、儿童和家长）进行培训，以增进所有利益相关者对安全保障的认识。

工作/职位描述模板见下文第8节。

## 7. 招募

会员联合会的工作人员和志愿者（包括主持者）可能还须遵守会员联合会制定的关于招募、培训和工作描述的其他政策，如本节和下文第8、第9节所述。适当时，这些政策应对本指导有所体现。

员工和志愿者招募是安全保障工作非常重要的一个方面；良好的招募实践将有助于会员联合会安全保障水平的提高。体育运动需要工作人员和志愿者为大家提供必要的辅导、管理，并充当运营俱乐部、比赛和培训课程的主持者。为了给运动员创造安全的环境，使其茁壮成长，必须切实按照以下“更安全招募”原则招募工作人员和志愿者。这样不仅能招募高素质的工作人员和志愿者，还能阻止某些人以接触儿童为目的加入田径社区。

近年来，媒体对各类体育运动中发生的虐待事件多有报道，一些备受瞩目的体育项目不得不对虐待案件进行处理，其中包括足球、体操、游泳等。必须认识到虐待在任何运动中都有可能发生，但可以采取一些措

施，让人难以利用运动来虐待运动员。更加稳健的招募过程可对这些人起到吓阻作用。这将让他们知道，该组织重视安全保障并认真对待相关问题。

同样重要的是要明白，组织中想要实施虐待的人有时不易分辨。他们也许貌似可靠，甚至会努力成为组织中不可或缺的人物，让人认为他们不会或不可能虐待运动员。通过表现得乐于助人、富有才能、愿意努力承担别人常常不愿承担的任务，他们不仅能有效地“诱骗”自己的目标，而且还能骗过组织中的工作人员。如果有人“太过乐于助人”、常能做到他人做不到的事而被视为不可或缺，那么对他们保持一定的怀疑是明智的做法。合理的怀疑对安全保障至关重要。如果一个人没有什么值得隐瞒，他们会理解怀疑的必要性。

招募员工或志愿者首先要准备一份明晰的工作/职位描述，其中包含基本的资质和技能，以及该职位的职责和相关活动。借此机会可讲解会员联合会的文化，并传达以下信息：在这里安全保障很受重视，每个人都会为它负起责任。

会员联合会在进行招募，特别是招募主要面向儿童的工作人员时，需考虑以下“更安全招募”原则。虽然遵循所有原则可能不太现实，但强烈建议尽可能将其纳入会员联合会招募流程。

#### • 广告宣传

会员联合会招募某些职位时可能需要进行广告宣传，以确保尽可能多的高素质人才知晓该职位并进行申请。可借此机会宣传自己的文化并传达安全保障相关信息。广告需提及所需进行的所有背景调查及犯罪记录调查。

#### • 面试/会面

确定申请者（无论志愿者还是工作人员）入围名单后，即可进行面试；应考虑提出与该职位相关的安全保障问题，并在必要时就其回答提出质疑。面试不需要过于正式；可安排在足够安静可进行对话的地方，涵盖重要问题即可，时间不必太长。面试问题应涵盖申请人的价值观、过往经历、生活、安全保障方面的经验和理解，以及与职位相关的资质。

#### • 背景调查/犯罪记录调查

法律要求在职位（尤其面向特别弱势的儿童或成人的职位）任命前进行的任何背景调查，均应快速完成，以确保在被任命者就职之前得到调查结果。

#### • 证明

进行任命（无论是志愿者还是工作人员）时，应要求至少两名能够为被任命者提供证明并为其担保的个人提供推荐信。应特别向推荐人了解被任命者曾牵涉的行为问题及其对待他人的方式。推荐人通常是被任命者的现任或前任雇主，以及通过其他方式（例如私人）认识的人。收到推荐信后，应核查其真实性——给推荐人打电话交谈、在互联网上查找他们的资料，或给他们发送电子邮件。

#### • 入职

应考虑将进一步的安全保障培训纳入面试和申请流程。对于未曾在该组织工作或志愿服务的个人，应在入职时特别向其解释行为准则中与其职位相关的要求。这也是一个强调组织文化和安全保障重要性的机会。应对会员联合会的安全保障政策、流程图和其他类似文件进行详细解释，以确保其充分了解自己的职责。

- **培训**

如果该职位需面向儿童工作，则应尽快为其安排适当的安全保障培训。世界田联能够提供关于适当培训的指导，并指明资料路径。

- **监察及评估**

监察个人行为及其对安全保障的理解至关重要，应定期进行。应对所有员工和志愿者进行定期评估，以确保安全保障措施得到了适当的实施。这也将有助于凸显可能需要额外培训的领域——安全保障或任何其他职责领域。

## **8. 工作描述**

会员联合会的工作描述（无论志愿者还是工作人员）应明确指出，应给予同事、运动员和其他利益相关者尊严和尊重。即使该职位并不直接负责安全保障工作，也应明确声明安全保障是每个人的责任。

下页有会员联合会首席安全保障官工作描述的示例。

## 安全保障官工作描述

此职位也可能有其他头衔，如国家首席安全保障官或指定安全保障负责人。

此时加入对组织的介绍会很有帮助，例如：

该会员联合会负责[地理区域]田径运动的领导、管理和发展，为运动员举办活动和比赛，并为教练、主持人、志愿者和会员们提供培训、教育和服务。[会员联合会]致力于为所有田径运动相关人员提供一个参与田径比赛、观看田径活动，以及从事相关工作的安全环境。因此，鉴于其在组织中应有的地位，首席安全保障官的职位至关重要。

### 职位描述

会员联合会中的指定人员，主要负责管理和报告与儿童或成人相关的问题、制定针对组织内运动员的安全保障程序，以及在必要时为俱乐部和区域安全保障官员提供支持。

### 职责与责任：

- 努力为田径运动创建一个积极的、以运动员为中心的环境
- 努力确保每个人都得到平等对待，享有尊严、尊重和共情
- 在研究、制定会员联合会为儿童和成人提供安全保障的方法方面发挥主导作用——这是组织中的一个关键职位
- 管理组织收到的不良行为和虐待事件报告，以及这些案件的记录系统
- 在处理受到高度关注的案件时与高级管理层合作，并确保向他们报告这些案件
- 定期向高级管理层报告问题的数量、类别和处理结果
- 向董事会提交年度安全保障报告
- 管理向儿童或成人社会服务机构及警方的移交
- 组织内外个人和机构的中心联络点
- 确保及时、高效地开展调查，定期将进度告知投诉人
- 代表会员联合会参加安全保障相关的外部会议
- 协调政策、程序和资源在整个会员联合会和田径社区中的传播
- 为当地俱乐部的安全保障官们提供建议和支持，必要时协助其进行招募、选拔和培训
- 就会员联合会的培训需求、培训策略制定提供建议，并在适当时开展培训
- 在会员联合会的安全保障及儿童保护实施计划的维护和审查方面发挥主导作用
- 确保达到并保持安全保障标准
- 不断更新自己的知识和技能

## 技能及能力

### 必需：

- 以运动员为中心的方法
- 处理冲突和情感伤害事件的能力
- 沟通能力
- 开发制作国家级指导和资源的能力
- 行政管理和(记录)系统管理技能
- 为会员联合会上下提供建议和支持
- 推广和示范反歧视措施的能力
- 影响力

### 建议：

- 为会员联合会不同层级提供核心培训的能力

### 技能及能力必需：

- 当地社会服务机构的作用和职责
- 安全保障及儿童保护调查的规划流程
- 了解对儿童和成人有害的行为
- 了解不良行为和虐待行为的界线
- 法律法规、政府指导和国家安全保障框架
- 会员联合会的作用和职责
- 安全保障官职务的界限
- 关于儿童和成人安全保障的会员联合会政策和程序
- 面向儿童工作的核心价值观和原则
- 平等问题与安全保障
- 了解和认识成人为实施虐待而诱骗儿童和其他成人的行为
- 最佳预防实践

## 9. 培训

培训是良好安全保障实践中一个非常重要的环节。会员联合会的所有员工或志愿者都应接受安全保障培训，其中面向儿童工作的人员应接受专门的安全保障培训，突出其各自职位的具体责任。应对运动员、教练、主持者、董事会成员和志愿者进行培训；应为所有田径运动相关人员提供培训机会。可针对各人在会员联合会中的职位进行专门培训，也可进行统一培训。应对运动员进行培训，确保其了解自己的权利和义务，并充分了解安全保障的重要性。

除为运动员提供关于虐待、骚扰和剥削的培训外，还应对其随行人员进行培训，让其能够识别相关迹象和标志，以防止这种情况发生。

针对教练的专门培训也很重要，它是影响运动表现的关键因素，一个对安全保障有着充分理解的教练既能保护自己，也能保护运动员。

有许多组织能提供专门针对会员联合会工作地点的安全保障培训。也可进行在线安全保障培训，但建议先进行面对面培训，再将在线培训作为复习。面对面研习会和培训课程更具互动性，通常对受众产生的效果比在线培训更好。

如果会员联合会决定自行开发培训课程，务必向能提供建设性意见和评估的专家征求意见，以确保将所有必要内容纳入课程。

在这一领域工作的各组织提供了大量的材料，可将所有必要的当地信息结合起来开发一个培训课程，以在当地开展培训。建议询问国家奥委会、非政府组织和国家慈善机构是否知晓有这方面的培训。下方附录6中标示出了有助实现这一目标的资源。

## 10. 行为准则

给予他人尊严和尊重是安全保障的核心原则之一，需要纳入会员联合会工作的各个方面。行为准则可视为一套所有田径运动相关人员皆需遵守的简单规则。它可与简单的纪律程序结合使用，作为制定和通过第3节所述的更全面安全保障规则的预备步骤。也可作为补充会员联合会安全保障规则的一套简化规则。无论怎样使用，开发过程中都应考虑到当地知识，以确保其具有文化敏感性和适宜性。

可为不同群体编写行为守则，概述对这些群体行为的要求，并推广最佳实践。例如，教练的行为准则将涉及训练课程、旅程安排和与运动员的沟通，而主持者的行为准则将着眼于活动规划和比赛。在编写行为准则时，务必斟酌其措辞和表达方式，以便每个人——尤其受其条款约束的人理解和运用。

建议为以下群体编写行为准则：

- 教练
- 主持者——技术及管理
- 成人运动员
- 儿童运动员
- 运动员随行人员，包括父母和照护者

附录2中有一份可用于所有群体的行为准则模板，但如有必要也可将其拆分，为各个群体制定专用准则。

会员联合会还可专为以下特定事件制定行为准则：

- 带儿童外出参加培训或活动
- 带成人外出参加培训或活动
- 在田径赛事中对特定年龄以下的儿童——如8岁以下、12岁以下、14岁以下——进行培训

行为准则有助于为所有与这项运动相关的人员建立公认的行为标准。这些准则还说明了会员联合会对这些群体在外行动时——无论是带着孩子还是成人——的要求。行为准则应明确指出，务必给予每一个人尊严、尊重、平等和共情。如何相互称呼以及尊重文化差异也十分重要，在制定行为准则时应对此加以考虑。

虐待、骚扰和剥削通常发生在当事人权力不平衡的情况下，常伴随着年龄差异，但也可能发生在同龄人（即年龄相近者）之间。运动员之间，甚至教练、主持人或任何其他田径运动相关人员之间，都可能发生虐待行为。这有时称为同龄人虐待。应以和处理其他类型问题相同的方式来处理这种问题。虐待的实施者也可能是父母、伴侣、兄弟姐妹等家庭成员。

出行常会引发问题，务必考虑它将给每个人带来怎样的感受以及让他们做出怎样的行为。运动员在旅行时容易受到伤害，边界有时不太清晰，因此请提醒出行者，在国外旅行时，他们是会员联合会、田径运动和自己国家的代表，表现应当得体。

应在行为准则中就社交媒体和互联网的使用确立明确的界限。可将网络欺凌和互联网恰当用法的相关信息传播给社区中的每个人，每个人都将因此受益。

在编写行为准则时，建议作正面陈述，而非列出禁止发生的行为。例如，最好说“公平和尊重地对待每一个人”，而非“不要偏袒”或“不要羞辱或贬低他人”。提倡正面行为更容易被相关人员接受和采纳，因为人们通常会认为其中权力压迫的成分较少。

在编写行为准则时让相关群体参与进来，可简单地达到征求其意见的目的；这样做还将赋予他们对准则的“主人翁意识”，让他们更愿意遵循并帮助执行这些准则。

应在行为准则中明确说明，违反任何条款皆可能导致在调查完成后遭受纪律处分。

行为准则制定后，必须让每个人都能阅读和理解，否则将很难执行。对行为准则进行定期审查也有助于确保每个人都意识到其存在，尤其在会员联合会成员不断增加和变动的情况下。

## 11. 风险评估和安全保障措施

在评估举办比赛、使用场馆、参与活动或巡回赛所涉及的安全保障风险时，应考虑：

- 识别比赛/巡回赛间可能发生的风险；
- 考虑谁可能面临伤害风险；
- 他们面临什么样的风险；
- 已采取的风险控制措施；
- 将在比赛/巡回赛前落实的措施；
- 这些措施由谁负责；以及
- 实施这些措施的最后期限。

例如，需要考虑运动员参加活动或比赛出行时涉及的任何风险，以及需要多少成人来对儿童进行监管。可对风险进行多次识别；风险评估应为“动态”文件。风险可能出现在规划的不同阶段，因此定期进行评估非常重要。

如认为风险过高且无法降低，则不应继续参加活动或巡回赛。

可在网上找到风险评估模板。模板内容通常如下：

风险评估人：会员联合会

执行人：

执行时间：年/月/日

下个审核日：

风险	谁受到了影响？	已实施的控制措施	将实施的措施	谁负责实施？	何时实施？

建议将风险评估放在任何活动或巡回赛计划文件之前，这样每个人都能看到它，并在必要时添加内容。

## 12. 建议、指导和支持

会员联合会中所有负责安全保障的人员都应获得专业人士的支持，以确保他们能有效地履行职责。安全保障可能会是一项压力大、情绪起伏大、耗费精力的职务。为担任此职务的人员提供支持和指导至关重要。支持和指导可由另一组织提供，如慈善机构、非政府组织或具备安全保障专业知识的社区团体。确保人们能够在私密的环境中谈论问题，及匿名与了解该职位职责和要求的其他人讨论问题，对他们执行自己的职务很有帮助。

应向儿童、父母、看护人员、运动员和与会员联合会相关的所有其他人提供安全保障相关的建议和指导，尤其是在其需要帮助时应联系的人员的详细信息。任何已报告问题的相关人员如有需要都应能获得支持。

应广泛提供安全保障政策的详细信息，以便整个田径社区都了解其保护儿童和成人在田径运动环境中免受虐待和骚扰的责任、行为标准及义务。

与其他组织建立关系网以便分享经验和信息，这是相互支持的有效方式。举行会议和研习会有助于将人们聚集到一起，鼓励他们与安全保障部门的其他人员建立工作关系，并分享知识和最佳实践。

必要时世界田联可为会员联合会提供安全保障相关的建议和指导。

## 13. 特别弱势群体

有些儿童和成人特别弱势，因此需小心确保他们得到适当的保护。重要的是，要设法让所有可能因种族、年龄、性别、宗教、残疾、社会背景或文化而难以获知安全保障政策的人了解此政策。

建议在针对特定活动或比赛进行风险评估时考虑这一点。

安全保障政策的各个方面都应考虑到这些弱势情况，且可能有必要为其制定额外的安全保障措施。花时间考虑需为其制定哪些额外的安全保障措施以及可为他们提供哪些支持，以确保他们能够获得参与田径运动的机会。

可能需要对工作人员和志愿者进行培训，以帮助他们识别弱势群体，并考虑哪些安全保障措施能够帮助他们在田径运动环境中免受虐待或骚扰。

## 14. 记录保存

为对安全保障系统进行监察和评估，必须记录任何人向会员联合会报告的所有问题、指控、投诉和事件。

应始终保证报告保密且安全，确保只有拥有访问权限的人员才能访问报告。

## 15. 合作关系

有出资人、受让人、交付合作伙伴和赞助者的会员联合会应与他们合作，以确保双方都了解彼此在安全保障方面的要求。这样做的重要性在于必要时可分担各种不同的安全保障责任，否则可能会出现因对责任归属缺乏共识，而造成无人负责的情况。在商洽新协议时，应与合作伙伴分享和讨论会员联合会的安全保障政策。并可借此机会分享最佳实践和资源。

与合作伙伴合作时，问题的报告非常重要，可能两个组织都需要了解问题，以便对其进行处理。双方之间的任何协议也应明确考虑调查和纪律方面的问题。一旦就安全保障达成了协议，务必让所有相关人员了解双方的要求。

在此情况下会员联合会可影响和提升合作伙伴的安全保障状况，并对整个社区强调其重要性。

## 16. 实施及纳入安全保障政策

安全保障政策制定并被领导层通过，发布到网站后，许多人可能会认为这就万事大吉了。实际上对会员联合会来说这只是一个开始，第一步是确保每个人都认识到自己的责任所在，因此向社区传达政策及其内容至关重要。

会员联合会可进行“自我审计”，以评估其在安全保障方面的完善程度。这将帮助会员联合会认识自己的优势和劣势。如实了解会员联合会的情况，就能清楚地找到需要处理的问题。

“清单”（见下文第18节）为开展“自我审计”提供了良好的基础，还将凸显未来需采取措施的领域。

（尤其在照顾儿童时）务必提高对虐待和骚扰风险的认识，以提高安全保障水平。联合国在《儿童权利公约》中提到了这一点，因此，所有组织都应将它作为一项关键原则。

安全保障信息在会员联合会服务的社区中的传播至关重要。听取这些社区中不同群体的看法，能得到许多针对当前实施的安全保障措施的观点和意见。不仅是成人和儿童，还有这些群体中各个不同的细分群体——例如男性、女性、残疾人等。考虑这些意见和观点将有助于确保安全保障措施公平、包容，不污名化任何特定群体、灵活适用于各种场景、清晰易懂、易于使用，以确保每个人都能理解，包括儿童和残疾人。

要实施安全保障政策，必须清晰地向社区传达相关信息：我们需要与您合作，提高您所在地区对其重要性的认识。

## 17. 监察、评估及审查

安全保障政策制定并实施后，需定期对其有效性进行监察、评估和审查。如果制定出了优秀的政策，却未被目标受众理解和恰当执行，则还需继续努力。必须适应法律法规变化和文化的变迁，并评估已实施的安全保障措施对田径运动中的儿童及成人的作用。然而要理解这是一个长期的过程，且不应被视为任何安全保障实施项目的关键。

收集信息和数据将有助于提升会员联合会和俱乐部开展的计划和活动的质量。它将帮助会员联合会规划未来，提供受欢迎的计划。定期（最好每年一次）开展安全保障审计将改进已有系统，保护成人和儿童，并创造一种推崇尊重、尊严和正直的文化。

对参与这项运动的成人和儿童进行调查将获得大量信息，对这些信息进行分析有助于未来规划。

建议进行年度安全保障审计，并将监察和评估作为一项持续进行的常规任务。定期讨论和考虑安全保障并努力实施该政策将有助于让安全保障成为所有员工的要务。安全保障应纳入每个会员联合会的所有部门，应考虑到文化敏感性，并得到会员联合会领导者的公开支持。

定期对政策进行审查，政策的实施方式和资源的利用方式非常重要，不应任由其变得不合时宜。对该政策的年度审查将确保每个人就其条款以及如何保持其适用于田径运动进行思考。

## 18. 清单

		是	否	资源和需考虑的领域	红/黄/绿
1	是否具备明确承诺会员联合会将保护每个人免受虐待和骚扰的安全保障政策？	<p>每年进行审查</p> <p>政策是否表述清晰并被每个人理解？</p> <p>是否制定了实施计划？</p> <p>是否建立了监察和评估系统？</p>	使用工具包和模板拟出政策初稿，供运动员、志愿者、主持者和其他利益相关者讨论和考虑	<p>政策模板</p> <p>商讨</p> <p>年度审查</p> <p>实施计划</p> <p>监察系统</p> <p>评估计划</p>	
2	组织中是否有指定人员负责安全保障事务？	<p>他们的工作描述是否符合最新情况以及他们从事的工作？</p> <p>他们有否面见高层领导，是否有机会向董事会陈述情况？</p>	考虑组织中谁最适合暂时负责安全保障事务，然后考虑任命一名固定人员，并准备一份明晰的工作描述。	<p>安全保障官工作描述</p> <p>招募政策</p>	
3	会员联合会是否制定了处理安全保障问题的规章制度？	<p>它们是否需要审查或更新？</p> <p>它们是否每年进行审查？</p>	拟定安全保障规则草案，供相关委员会商讨。	纪律规则	
4	投诉或问题提出后，是否有明确的程序可遵循？是否有展示程序的流程图？	<p>流程图是否需要审查或更新？流程图中是否有强制报告程序？</p> <p>分步指导，让投诉人能清楚地遵循程序，且儿童也方便使用。</p>	绘制一张流程图，考虑程序的面貌以及它如何发挥效用。考虑当地法律法规和指导的含义，以及该程序将如何在此框架下发挥效用。必要时考虑纳入强制报告程序。	<p>一般程序流程图</p> <p>强制报告要求及法律法规</p>	

		是	否	资源和需考虑的领域	红/黄/绿
5	是否在处理儿童保护和安全保障问题的当地机构建立了合作伙伴关系？	<p>回顾最近的案例，考虑如何能让这些合作伙伴关系更好地发挥作用，以及是否能从这些案例中吸取经验。</p> <p>是否与这些机构建立了良好的工作关系？可以怎样改善这些关系？</p> <p>建立工作关系网、分享和学习案例。</p>	<p>联系当地机构——警方、儿童社会服务机构、儿童保护组织、慈善机构和其他提供安全保障支持的组织，如人权协会以及其他非政府组织。</p> <p>考虑研习会、会议和其他建立工作关系网的机会。</p>		
6	是否编写了概述教练、运动员和主持者适当行为的文件？	<p>审查行为准则，考量其是否足够明确。</p> <p>就行为准则与运动员和其他利益相关者进行商讨。</p> <p>是否还有其他群体可从行为准则中受益？</p>	<p>考虑行为准则和需要明确行为准则的各个群体，然后与这些群体进行商讨。</p>	<p>拟定行为准则草案供考量和商讨</p> <p>调查各群体对要求和行为的看法</p>	
7	是否进行了招募前检查，如背景调查或无犯罪记录证明？是否针对与儿童或弱势成人有接触且可能需要特定技能的职位制定了明确的招募政策？	<p>这些政策是否进行了适当更新？是否每个人都知晓这些要求？</p>	<p>考虑组织中不同职位可能需要满足的法律要求，并为招募拟定政策草案。</p> <p>确保这些职位的工作描述中提及招募检查。</p>	<p>工作描述</p> <p>人力资源政策</p> <p>法律要求</p> <p>背景调查/犯罪记录调查要求</p>	
8	是否具备培养会员联合会员工和志愿者支持和协助安全保障的培训课程和教育资源？	<p>这些资源是否适时更新且仍然适用？是否更新并加入了其他方面的更多安全保障信息，如诱骗、同龄人虐待、特别弱势儿童、网络欺凌和心理健康问题？</p>	<p>考虑从哪里能为相关群体找到合适的培训课程和教育资源。</p>	<p>IOC培训资源，NSPCC培训资源，UNICEF</p> <p>慈善组织资源</p>	

		是	否	资源和需考虑的领域	红/黄/绿
9	会员联合会是否定期与各利益相关者就安全保障问题进行商讨？	<p>是否会将商讨结果纳入决策过程以对他们进行保护？</p> <p>是否定期举行了这样的商讨会，以确保政策得到定期审查及更新？</p> <p>儿童、家长、工作人员及成人运动员是否都参加了这些商讨会？</p>	考虑怎样才能更好地听取利益相关者关于安全保障问题的意见，以确保将其纳入决策过程。	<p>调查——线上及线下</p> <p>小组讨论</p> <p>研习会</p> <p>会议</p> <p>非正式对话</p>	
10	会员联合会的纪律程序是否采用跨学科、跨机构的方法对安全保障问题进行了充分的处理？	<p>不定期对纪律程序的结构进行审查。</p> <p>审查决策并参考其他组织的方法——从其他体育项目的纪律程序中能学到哪些经验？</p>	是否应成立一个有安全保障专家参与的审查小组来审议案件，或仅审议纪律案件？	<p>纪律规则</p> <p>其他体育项目的纪律规则</p> <p>安全保障规则</p>	

		是	否	资源和需考虑的领域	红/黄/绿
11	<p>与其他组织（如出资人、受让人、赞助人和交付合作伙伴）的合作协议是否包含安全保障条款？</p> <p>注意： 此条仅针对存在这种关系的会员联合会。</p> <p>仅适用于未来的关系，不溯及已有协议。如果已有协议，可在相关情况下进行讨论。</p>	<p>新的合作协议包含根据会员联合会安全保障政策制定的安全保障条款。</p> <p>为合作伙伴介绍其他安全保障资源，如“国际体育儿童安全保障”，以为其提供支持。</p> <p>明确提出要求，并说明由谁负责安全保障的哪些方面。</p> <p>对问题报告进行详尽解释，并划分责任。</p> <p>共享信息和知识有助于确保一致性。</p> <p>在整个社区传播安全保障政策，提高对其重要性的认识。</p>	<p>联系合作伙伴并讨论与安全保障相关的要求。</p> <p>讨论如何共享知识和经验。</p> <p>确保谈判后达成的协议对责任作出了明确划分。</p> <p>可从讨论商定的简单、明确的指导方针开始，努力发展长期合作伙伴关系。</p> <p>对旧协议进行审查，如有必要，考虑重新协商。</p> <p>会员联合会推广最佳实践并借机影响和改善整个社区的安全保障状况。</p>	<p>新的协议</p> <p>政策共享</p>	
12	<p>安全保障政策的实施是否得到监察？</p> <p>注意： 本节涵盖更进一步的措施，建立在之前的政策已付诸实施的前提下。</p>	<p>开发了收集信息和评估安全保障政策效果的系统</p> <p>在系统开发过程中，定期与儿童、家长和照护者进行商讨，通过制作数据草案以提供反馈</p> <p>找出差距并识别趋势，以助制定未来计划</p> <p>庆祝取得的成功</p>	<p>确定有哪些与安全保障相关的可用数据，以及如何收集这些数据</p> <p>先收集数据，为政策效果确定基准</p> <p>考虑通过当地非政府组织或国家奥委会进行数据监察和评估</p> <p>尝试找出要识别趋势及监察政策实施情况需要哪些数据和信息</p>	<p>应要求提供有关政策监察的指导。</p> <p>在社区进行调查和商讨，以确定人们对政策及其原则的了解程度，及其是否已成功融入。</p>	

## 如何评估结果

该项标记为红色——尚未完成或尚未启动——应进行回答为“否”的一栏中列出的初始步骤。

该项标记为黄色——已启动，但尚未完全融入组织中——应制定计划，并规定适当的时间范围，安排将需进行的步骤

该项标记为绿色——正在进行中，且已纳入会员联合会的定期监察和评估计划——提升空间将较小，但仍可纳入行动计划。

行动计划示例如下。

行动计划			
安全保障政策——红色	使用模板拟定草案	进行商讨	考虑可纳入会员联合会系统的监察和评估系统
指定安全保障官——红色	找出具备适宜技能的个人	考虑招募	草拟工作描述
安全保障规则——红色	考察当前规则——是否可对其进行修改，以纳入安全保障规则？	与纪律人员合作，改进现行规则	



# 附录1

## 会员联合会《安全保障政策》模板

本文件应在与儿童和成人安全保障相关的当地组织及其他组织的建议和指导下进行编制，以确保本政策具有文化敏感性和适宜性。以这种方式编制的文件最有可能被会员联合会通过，并被其会员和更广泛的社区所理解。会员联合会可决定是要求其会员制定自己的政策和程序，还是强烈建议他们使用本政策。在使用本文件时，应将会员联合会的名称填入[ ]符号中。

### 目录

1. 介绍
2. 政策承诺及原则声明
3. 定义
4. 政策适用范围
5. 问题报告
6. 程序流程图
7. 行为准则
8. 招募
9. 培训与教育
10. 纪律程序
11. 审查
12. 监察

## 1. 介绍

[会员联合会]负责促进[国家]田径运动的发展，为儿童和成人发挥天赋、实现目标创造一个安全的环境，让田径运动成为愉快有趣的体验。本政策规定了 [会员联合会] 和 [俱乐部] 为确保儿童和成人安全参与田径运动所应负的责任。

坚持本政策并推广其最佳实践原则，将使会员联合会能够为其社区提供和创造安全、愉快、鼓舞人心的环境，让人们喜爱并参与田径运动。

实施虐待的主体可能是男性、女性或儿童。在世界的每个地区，每项运动、每个组织中，它都在发生。任何地区都不能认为自己不受其影响。当个人之间存在权力不平衡时，就会发生虐待、骚扰和剥削。当一个人因其地位拥有更大的权力时，就能对这一点加以利用，虐待、骚扰或剥削就可能发生。而一个人越弱势——无论是因其年龄、残疾、经济状况还是身份地位——就越有可能受到虐待、骚扰或剥削。

## 2. 政策承诺及原则声明

[会员联合会]认为，在田径运动中，每个人都应享有尊重和尊严，并拥有在参与田径运动时不受任何虐待、骚扰或剥削的权利。[会员联合会]将保护本政策适用范围内的所有人员不受此类行为的侵害。[联合会成员]认为，这项权利与个人的种族、肤色、年龄、残疾、性别、性别认同、性取向、种族、宗教或信仰无关。[会员联合会]致力于防止本政策适用范围内的人员受到虐待、骚扰或剥削，并为所有人创造一个安全的环境，让其能够最大程度地参与和享受这项运动。运动员、教练（包括所有运动员支持人员）、主持者、志愿者和董事会成员均受本政策保护，且都必须了解自己在这一领域的权利和义务。

以下是本政策的基础原则：

- **人人**皆有权享有尊严和尊重，且不受基于性别、种族、年龄、族裔、能力、性取向、性别认同、信仰、宗教或政治派别的歧视。
- **每个人**都有权在一个安全、包容、没有任何形式的虐待、骚扰或剥削的环境中，参与田径运动并由此获得乐趣和个人发展。
- **无论儿童还是成人**，每个人都有权发表自己的意见，尤其在提出与自己或他人福利有关的问题时。每个人都应当知道，当某人的行为引起他们的疑虑时，他们应向谁寻求帮助。
- **每个人**都有责任为儿童提供照顾和保护，作出符合其最大利益的决策，因为他们的福利最为重要。

为达到此目的，[会员联合会]将：

- 承认其董事会成员有责任实施和执行本政策，并将任命一名“安全保障卫士”，将本政策的原则纳入其计划的各个方面；
- 将一名负责安全保障工作的工作人员或志愿者指定为“安全保障卫士”；
- 确保每个人都知道，如果某人及其行为引起了他们的疑虑，他们可求助于该工作人员或志愿者；
- 确保每个人都知道自己的权利，以及问题得到反映后将进行的处理程序；

- 制定和实施政策和程序，包括行为准则、规则和纪律程序，并酌情更新；
- 在出现问题、投诉或指控后，向任何有需要的人提供支持和指导；
- 就问题和投诉的处理方式，对所有工作人员和志愿者进行教育和培训；
- 以公平、透明、及时、高效的方式处理所有问题、指控和投诉，并确保定期将进度告知所有投诉人；
- 以保证适当独立性的方式进行所有调查和裁决，以确保其报告或风险评估中不存在偏袒；
- 以保密（在法律允许的范围内）、安全的方式处理问题、投诉或指控的所有相关信息；
- 招募适当人员担任各职务——无论员工还是志愿者，进行背景调查、核实推荐信、确保只任命适当的人员，以及
- 与为社会服务机构提供支持和指导的当地机构、非政府组织和社区团体合作，以保障每个人的安全。

## 3. 定义

### 虐待、骚扰和剥削

虐待、骚扰和剥削的界定如下。行为主体可以是男性或女性，往往发生在一方能够对另一方施加权力的情况下。当关系中的一方能够对另一方施加权力时，虐待行为就更容易发生。弱势群体需要得到保护，掌握权力者应确保采取适当的安全保障措施。教练、主持者或志愿者也可能受到他人的虐待，明确这一点也很重要。

**心理虐待是指包括诽谤、贬低、拒绝、限制、孤立、言语攻击、侮辱、恐吓、婴儿化或任何其他可能削弱个人认同感、尊严或自我价值的行为在内的不当行为。**心理虐待是大多数类型虐待的核心，因为大多数类型的虐待都伴随着心理虐待。这也常被视为欺凌或网络欺凌。

**身体虐待**是指任何导致损伤或身体伤害的踢、打、咬、烫等故意或不当行为。其中包括强迫饮酒或系统性的兴奋剂使用。也包括任何强迫或不适当的体育活动，如不适合运动员年龄或体质的训练。在体育活动中，强迫或过度训练可能显得较为隐蔽，因为运动员和教练的目标以及同辈压力可能会导致一方或双方强加或承担过多的训练量和/或比赛投入。通过运动员和教练之间的对话设定双方认可且可实现的成绩目标，有助于确定可接受的训练要求。如目标可能不利于运动员的身心健康，教练可对其进行调整。

**性虐待**是指任何未经同意、无法同意，或者受到胁迫或操纵的性相关行为——无论是接触性（插入或非插入性）还是非接触性的。包括个人观看或制作性图像、观看性行为、鼓励他人以不适当的方式进行性行为，或以虐待为目的诱骗他人。

**诱骗**是指（线上或线下）个人与运动员建立关系，鼓励他们信任自己，以便操纵和利用他们满足自己利益的过程。对运动员家人、随行人员和朋友的诱骗往往会令其相信诱骗者可靠且值得信赖，让诱骗者得以接触到运动员。诱骗者通过操纵运动员并利用这种关系，让运动员相信自己必须满足其要求，并通过他们对运动员施加权力，将他们与可能会提醒或警告他们不要满足诱骗者要求的朋友和家人隔离开来。

**骚扰**是指冒犯、羞辱或恐吓他人的不当行为。权力骚扰是指权力等级较高者利用其权力对权力等级较低者进行身体或心理上的骚扰（通常发生在工作场所）。权力骚扰的表现包括排斥、不当工作分配（过少、过多或在允许范围内等级较低）以及侵扰行为。

**性骚扰**是指言语、非言语或身体上的具有性意味的不当行为。言语性骚扰包括与身体、着装或私生活有关的令人反感或有辱人格的隐私问题，带有性暗示的笑话，以及对非自愿性行为的提议或要求。它们可能是令人反感的包含性内容的短信、电话、信件或其他形式的信息。非言语性骚扰包括凝视、动作示意或分享有性暗示的照片或图片。身体性骚扰包括有性意味的不必要的身体接触，如捏、触摸、试图亲吻或爱抚。

**剥削**是指在未经他人完全知情同意的情况下，为了自己的“个人利益”而对其和/或其资产进行控制。此个人利益可能是心理、名誉或商业利益，当一个人的权利在未经明确和充分知情同意的情况下被出售或转让时，就会构成剥削。田径运动中的剥削包括对运动员年龄或国籍的虚假陈述、对运动员进行虚假代表，以及从赞助或资金安排中获取不合理的收益份额。剥削有许多不同的形式。其中包括性剥削、经济剥削以及在运动员还是儿童时与其签订长期合同。

**忽视**是指未能提供最低水平的身体或心理照顾，而导致伤害发生、允许伤害发生，或造成伤害迫在眉睫的风险。这通常与父母或照护者对儿童的照顾有关，但也与对当事人负有照顾义务的其他人有关，例如对运动员有照顾义务的教练或队长。其中可能包括未能提供足够的饮水（在高温条件下）、足够的衣物（在低温条件下）、适当的食物、住宿条件或安全的行程安排。

虐待、骚扰和剥削可能基于种族、宗教、肤色、信仰、民族血统、性别、性别认同、性取向、年龄、残疾、社会经济地位、运动能力，或以上任何特征的组合。它可以是单独事件或系列事件，发生在线上或线下，具有故意、强加或胁迫的性质。欺凌、凌辱和忽视也是骚扰、虐待或剥削的表现，均应按照本政策条款以同样的方式处理。

任何形式的虐待、骚扰或剥削都可能含有经济虐待的成分。个人可能被胁迫签署在经济上有利于他人但不一定有利于自己的合同或协议。如果当事人是儿童，且未授权他人代表其行事或未得到会计师或律师等独立专业人士关于协议条款影响的充分建议，则任何胁迫均可能构成虐待、骚扰或剥削。

在有些情况下，由于当事人的弱势，可能不会对另一个人造成虐待的行为也有可能对当事人造成虐待或伤害。这可能是由于当事人年龄、能力或其他形式的弱势造成的。

滥用、骚扰和剥削通常是居于受信任地位的人滥用权力造成的，这意味着居于有影响力、权力或权威地位的人对他人不当使用权力。这通常发生在有年龄差异的情况下，但也可能发生在同辈（年龄相近的人）之间。运动员之间，甚至教练、主持者或任何其他田径运动参与者之间，都可能发生虐待行为。这有时称为同龄人虐待。应以和处理其他类型问题相同的方式来处理这种问题。虐待的实施者也可能是父母、伴侣、兄弟姐妹等家庭成员。

**儿童——指尚未年满18岁的个人或群体。**

**安全保障——指保护弱势群体、儿童和成年人免受虐待、骚扰和剥削。安全保障的核心在于创造一个安全、热情、让每个人都受到尊重和重视的环境。参与田径运动的每个人都能发挥作用，积极防止虐待、骚扰和剥削，倾听儿童和成人讲述他们的经历，并在发现问题时作出安全、充分的反应。**

## 4. 政策适用范围

本政策适用于[会员联合会]及其运动员、主持者、工作人员，以及与[会员联合会]有关联的其他人员。其中包括主持者、志愿者、运动员随行人员、父母、照护者，以及[会员联合会所在国]境内与田径运动相关的任何人。本政策适用范围内的所有人皆须遵守本政策。违反本政策将可能受到纪律处分。

## 5. 问题报告

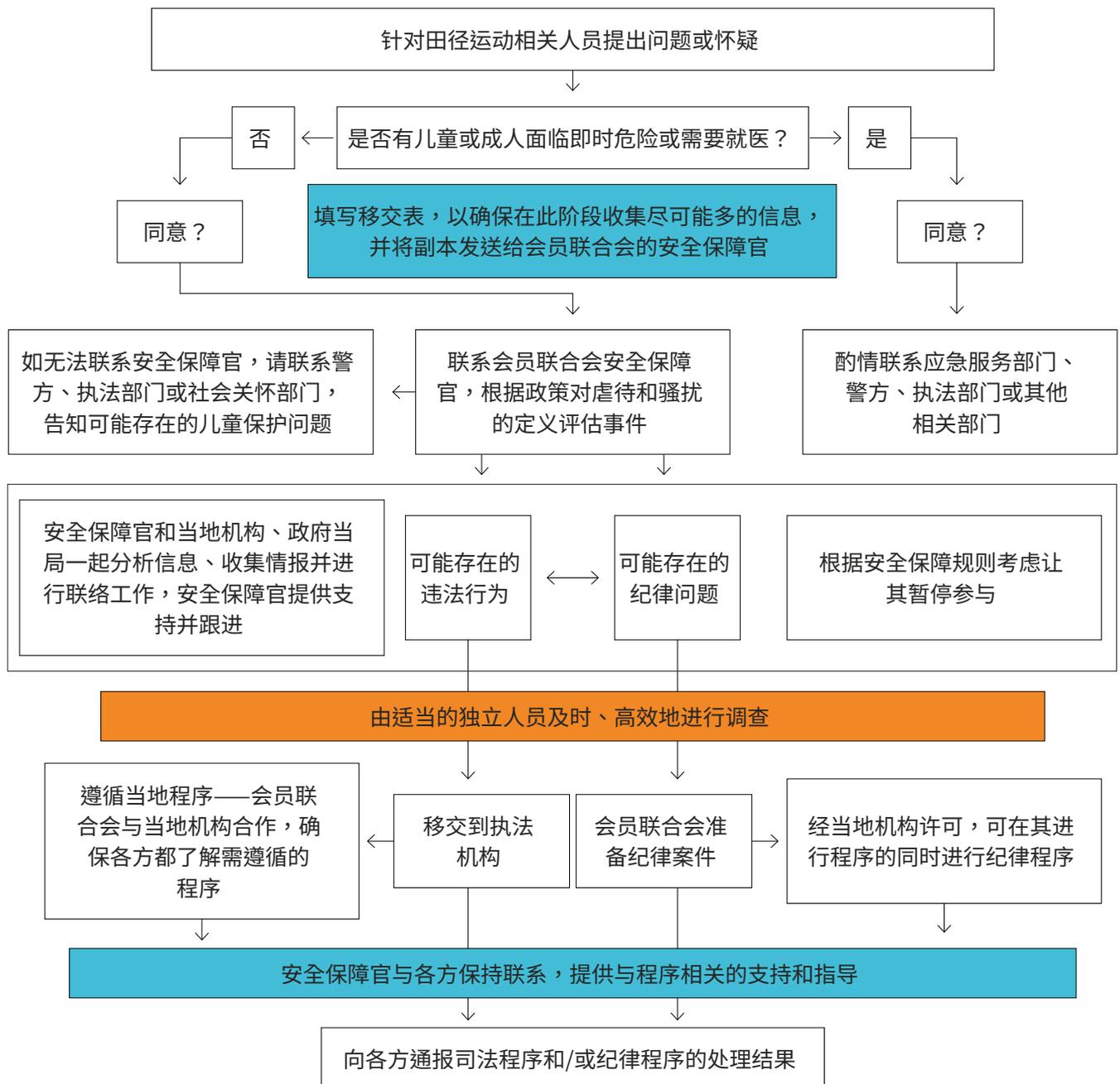
每个人都有责任确保没有人遭受虐待、骚扰或剥削。因此，如果任何人怀疑有儿童或成人可能受到某种形式的虐待、骚扰或剥削，或怀疑他人的行为，则必须将问题报告给[会员联合会]的安全保障官，以便对其进行评估和适当处理。警方或社会服务部门可能也有必要参与，[会员联合会]的安全保障官将参与其中并协调所需行动。

如有人面临受到严重伤害的即时风险，应立即向应急服务部门报告。某些情况下，应视当事人的年龄和心智，在进行报告前征求其同意。12岁以下儿童的同意能力不同于12至18岁儿童，儿童的同意能力不同于成人。如果当事人拒绝同意，可能仍需对该问题进行报告。（这可能是当地法律法规或程序所涉及的领域，本政策也应涵盖。）

向[会员联合会]报告的问题、指控和其他事项应由与该事项无关的人员进行调查。如事属“低级别问题”，则调查员不必要独立于[会员联合会]。问题或指控越严重，调查员越有必要独立于[会员联合会]。如问题交由警方处理，则将由其进行调查。[会员联合会]对严重问题进行的任何调查皆应由与[会员联合会]无关的签约人员进行，以确保调查的公正、高效和迅速。

## 6. 报告流程图

(这是通用流程图，需根据当地程序进行修改。)



## 7. 行为准则

会员联合会应为其员工、高级主管及其他参与组织运营的人员制定行为准则。制定行为准则还应该考虑到其他受众，如教练、运动员、医疗支持人员、主持者和活动协调员。可按需求决定准则的具体程度或涵盖范围，只要让受众了解并确认遵守准则即可。

[会员联合会]可制定以下行为准则：

- 教练行为准则；
- 运动员行为准则；以及
- [会员联合会]决定制定的其他行为准则。

所有行为准则皆基于“每个人都有自己的价值并值得尊重”的原则，要求以尊重、尊严、平等和正直对待他人。它们旨在为所有田径运动相关人员提供[会员联合会]所要求的行为标准。应将此准则纳入这些群体所有的培训计划，以确保每个人都知道这些准则的存在、清楚[会员联合会]的要求，以及如果不遵守准则将可能受到的纪律处分。此准则是在与相关群体商讨后制定的，并将定期进行审查。

行为准则将提供给相关群体，并见于所有公告栏、网站或会员续签表等书面文件。

如得知有人违反了相关准则，应向安全保障官提出问题，以进行调查及可能需要的纪律处分。如[会员联合会]未制定具体的安全保障规则，则可根据纪律程序处理任何违反行为准则的行为。

## 8. 招募

任何与儿童有密切接触的职位，所有申请人（无论员工还是志愿者）都必须进行背景调查/犯罪记录调

查。所有申请人均须参加面试并提供两封推荐信，且一旦接受任命，将需参加入职培训。面试中将提出有关个人、其经验，以及其安全保障知识的问题。推荐信应来自现任或前任雇主，或者了解申请人从事儿童或体育工作经验的其他个人，其真实性将需得到核查。入职培训将确保申请成功者了解自己的职务和责任，以及安全保障政策和程序的相关信息。

## 9. 培训与教育

[会员联合会]的所有工作人员、志愿者和主持者都将接受与其在组织中的职务相关的安全保障培训。与儿童接触的工作人员将根据其对所照顾儿童的责任接受特别培训。

应定期进行安全保障培训，至少[每年/每两年]一次。

## 10. 纪律程序

违反本政策和[会员联合会]安全保障规则的行为将根据[会员联合会]的纪律程序进行处理，并应进行移交以寻求进一步的指导。

## 11. 本政策的审查

本政策将每年进行审查。

## 12. 监察

对本政策及其实施的监察将视情况由[会员联合会]或具有必要专业能力的独立安全保障机构定期执行。

## 附录2

### 会员联合会行为准则模板

(这是一份行为准则通用模板，会员联合会可根据其具体需求进行调整。带“\*”标记的为可选项，如会员联合会不要求此项，可将其删除)

本行为准则明确表述了[会员联合会]关于其价值观、行为标准及其工作人员、教练（指所有的运动员支持人员）、主持人、志愿者或包括[会员联合会]运营者在内的所有田径运动相关人员的职业操守的承诺。

以下规则适用于**每一位**田径运动相关人员：

- 尊重每个人，重视每个人的价值，给予每个人尊严。正面看待人与人的不同，提高包容性。平等对待每个人，避免偏袒。
- 基于种族、肤色、性别认同、性取向、年龄、残疾、宗教、族裔、婚姻状况、信仰或社会经济地位对任何人的歧视都是不被接受和容许的。
- 和所有田径运动相关人员合作，倡导一个没有骚扰、虐待和剥削的环境。
- 对使用任何违禁药物来提高成绩的做法零容忍。提倡公平竞争，发现任何疑似使用违禁药物的行为即向有关当局报告。
- 听取报告人的说法，并迅速将问题、不当行为或伤害向适当人员报告。
- 遵守[会员联合会]的安全保障政策，以及[会员联合会]的其他规则和政策。
- 以身作则，举止得体，树立良好榜样，尤其是在面向儿童工作时。

(会员联合会可决定是否在行为准则中加入以下内容，或加入其希望鼓励或禁止的行为的更多示例。)

- \*对不遵守规则或行为不当者提出质询。
- \*当对方在进行教学、训练或提供建议、支持、指导时，礼貌地倾听。
- \*在参加田径活动，尤其需照护儿童或为运动员提供专业支持时，应避免吸烟和饮酒。

- \*对自己的行为举止和行动负责。守时、准备充分，并配备合适的装备。
- \*遵从教练（指所有运动员支持人员）、主持人、管理人员和其他志愿者的指示。
- \*珍惜每个人的时间、努力和技能。鼓励和支持每个人在田径方面的努力。

### 教练及其他运动员支持人员

- 具备相应资质并完成犯罪背景调查。
- 应保证训练适合运动员年龄，并满足其在经验和能力方面的需求。
- 在训练课程或活动中，必须保证教练数量始终与运动员的数量和年龄相匹配。
- 不应允许教练和运动员之间建立亲密关系。教练和运动员之间应有清晰的边界，如果允许边界模糊，会给个人、队友和社区中的其他人带来困扰。

教练（或者其他运动员支持人员或成人）与18岁以下运动员之间的亲密关系可能是非法的（这取决于会员联合会所在国家的法律），应禁止发展这种关系。

- 强烈建议禁止教练及主持人之间或其与18岁以上运动员之间建立亲密关系。
- 避免和儿童运动员单独相处；不要将其单独带到车中；不要将其带到教练家中；不要与其共用一间卧室。
- 在训练儿童运动员时如有必要对其进行触碰，必须向其作出解释，并征得其同意，然后教练才能触碰他们。如果可能，也应让儿童的父母、指定照护者或其他对此有责任的成人就此进行讨论。
- 如有必要对更衣室进行监察，应由同性别人进行。

(以下是会员联合会可能希望加入其行为准则的示例。会员联合会可决定是否在行为准则中加入以下内容，或加入其希望鼓励或禁止的行为的更多示例。)

- \*确保设备得到妥善维护，且运动员知晓其有责任确保自身安全。确保运动员学会操作危险的田径运动器材，并始终遵守相关规则。

- \*确保运动员了解教练对他们的期望，以及他们作为运动员可以期望从教练那里获得什么。
- \*如果一名已在接受教练指导的运动员请求另一教练提供进一步的指导，那么收到请求的教练应联系运动员原有的教练，就此进行讨论。
- \*鼓励与所有运动员建立基于相互尊重和信任的良好工作关系。
- \*避免吹毛求疵、贬低、讽刺，或其他可能会影响运动员自尊的行为。

## 运动员

- 和教练或其他与田径运动相关的成人保持清晰的人际关系边界。不宜允许教练或主持人（或其他运动员支持人员）与运动员建立亲密关系。
- 如发现任何问题、伤害、不当行为或困扰，应向俱乐部的相关人员、家长或照护人员报告。

*(会员联合会可决定是否在行为准则中加入以下内容，或加入其希望鼓励或禁止的行为的更多示例。)*

- \*了解如何操作危险的田径运动器材。
- \*如须在田径训练课程或活动结束后离开，请告知教练。
- \*了解并遵守比赛规则，公平比赛，追求运动上的卓越境界。
- \*在赛场内外都坚持体育精神价值观——公平、尊重，宽厚待人。

## 运动员家长和照护者

- 将您孩子的所有相关医疗信息告知相关人员。
- 尽可能参加孩子的田径训练或活动，并表现出关心和兴趣。
- 保持积极态度，鼓励孩子；请注意，您的态度和行为将影响您孩子和其他孩子的态度。
- 随时了解您的孩子在哪里、和谁在一起。
- 避免让教练用车搭载您的孩子，尤其在没有其他运动员同行的情况下。
- 避免让您的孩子到教练家中，除非有家长或照护者陪同。

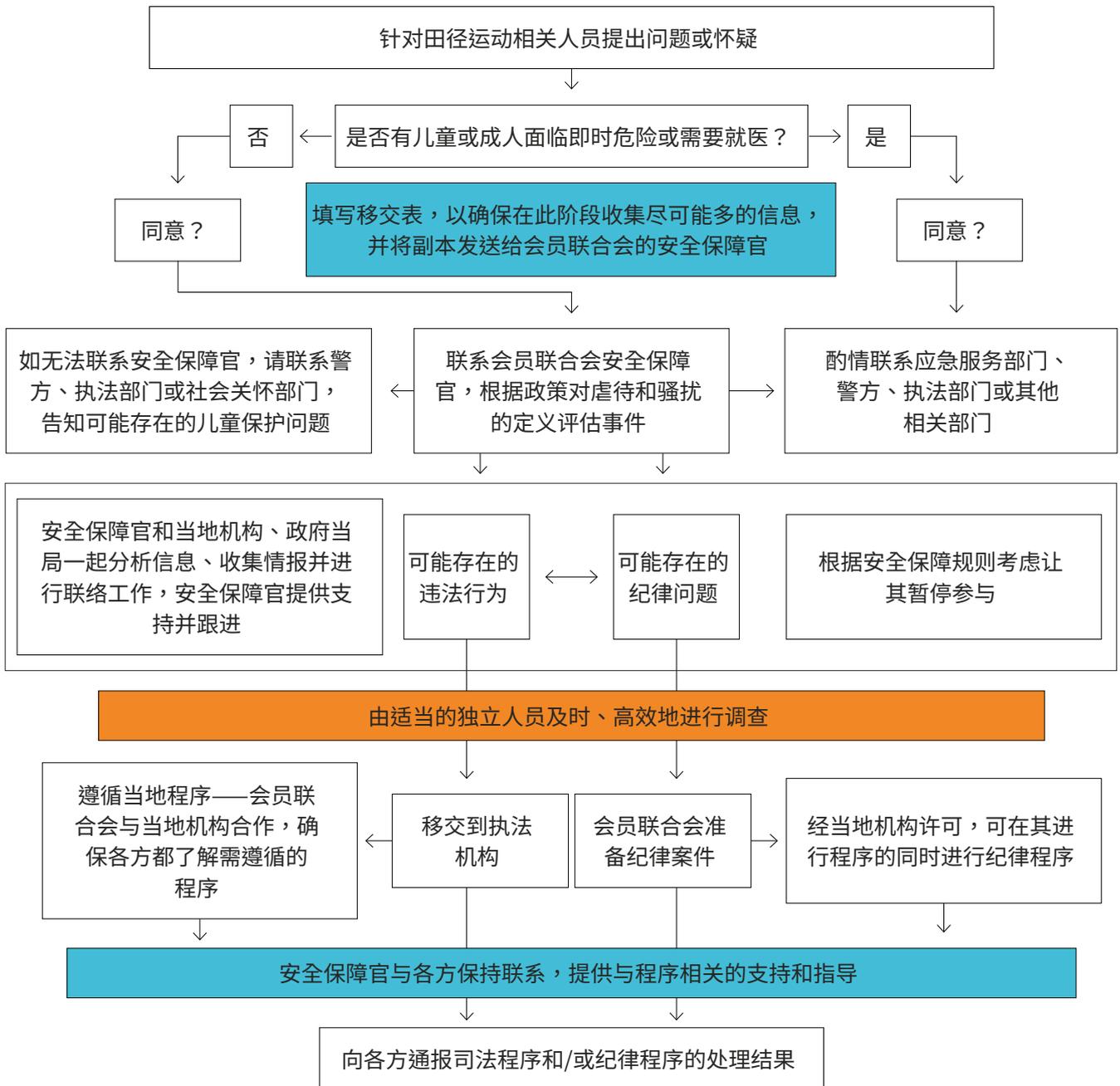
*(会员联合会可决定是否在行为准则中加入以下内容，或加入其希望鼓励或禁止的行为的更多示例。)*

- \*对孩子参与田径运动抱以积极态度；对教练资质、俱乐部政策以及与您孩子相关的所有其他专业人员（如医护人员或团队管理者）进行核查。
- \*如果您的孩子将缺席训练或活动，请通知教练或志愿者。
- \*确保教练知悉您孩子正在接受的任何其他指导，并确保所有教练都能为您的孩子提供最好的支持。

# 附录3

## 报告流程图

这是一个通用流程图模板——会员联合会应在当地法律法规和政府指导的基础上对其进行解读和制作。



## 附录4

### 会员联合会《安全保障规则》模板

注：该模板列出了制定《安全保障规则》所需遵循的原则，但这些原则须符合当地法律法规，并需进行调整，使其与会员联合会的纪律规则和上诉委员会设立相关规则相适应。应将会员联合会名称填入[ ]符号内。

本《规则》基于会员联合会实施处罚前对个人进行的风险评估。目的是在尽量确保田径运动环境安全的同时，减少处理问题和指控的工作量。

本文件多处使用了术语“俱乐部”，可根据会员联合会章程及其与会员的关系进行调整——无论其会员是俱乐部还是其他组织。

会员联合会需成立一个案件管理小组，负责审查和裁决提交的案件。该小组应由至少三名能够对会员联合会管辖范围内发生的案件进行风险评估的个人组成。建议任何决定至少由三人作出，小组成员至少五人。组员需了解和理解田径运动，以及在会员联合会管辖范围内这项运动的管理方式。因此，案件管理小组成员应包括来自会员联合会的人员（工作人员或志愿者）和其他人员——最好是有儿童或成人社会关怀、缓刑监督、警察、法律或类似背景并曾有过相关工作经验的人员。

案件管理小组将审议会员联合会考虑进行处罚及根据严重程度应考虑进行处罚的所有案件。在需考虑立即进行处罚时，案件管理小组成员可能需要召开紧急会议。他们可能需要通过电话、电子邮件或合适的远程对话平台来审议这些问题，以决定需作出怎样的处罚。无论会议使用何种平台或形式，都应以书面形式记录所作决定，并保留所有会议记录。

## 1. 通则

世界田联致力于保护《世界田联安全保障政策》的所有适用人员不受虐待、骚扰和剥削，确保每个人都享有尊严和尊重。

《安全保障规则》（本《规则》）旨在保护[会员联合会]安全保障政策适用人员的福利，使其免受虐待、骚扰和剥削，并设立处理问题、怀疑或指控的程序。

需注意，世界田联有时可能会要求[会员联合会]提供本《规则》适用范围内特定事件的相关信息，此时，[会员联合会]需应要求提供此类信息。

## 2. 适用范围

《安全保障规则》（本“规则”）适用于：

- [会员联合会]及其相关俱乐部的工作人员；
- [会员联合会]董事会官员；
- [会员联合会]及其相关俱乐部的志愿者；
- [会员联合会]及其相关俱乐部18岁以下会员的父母；
- 其他运动员随行人员或运动员支持人员，包括管理人员、医务人员和家属；以及
- 书面同意接受本《规则》约束的其他人。

这些个人在本《规则》中称为“参与者”。[会员联合会]相关俱乐部是指[会员联合会]管辖范围内的所有俱乐部。

所有参与者均接受本《规则》约束，并同意：

- 不得从事下文第3节所述的违禁行为；
- 遵守[会员联合会]的《行为准则》；
- 遵守世界田联的安全保障政策；
- 遵守[会员联合会]的安全保障政策；
- 对于仍可能继续存在任何义务，或任何在其不再是参与者后就其参与期间发生的事件提出的问题，即使其已不再是参与者，仍接受本《规则》条款的约束。

每个参与者都有责任理解并遵守本《规则》的要求。在因违反本《规则》导致的案件中，不能以不知晓《规则》为由进行辩护。

### 3. 违禁行为

禁止进行下列类型的行为：

- 任何刑事犯罪或违反任何其他适用法律法规的行为；
- 任何损害或者企图或威胁损害他人身心健康或安全的行为；
- 任何违反世界田联安全保障政策，或[会员联合会]安全保障政策，或其相关俱乐部安全保障政策，或行为准则的行为；
- 在已知或怀疑发生不当行为的情况下，未能采取行动；
- 未能根据[会员联合会]或其相关俱乐部的安全保障政策报告任何问题、怀疑或指控；和/或
- 协助、帮助、教唆、共谋、掩盖或参与任何可能涉及违反或企图违反本《规则》的行为。

可能是刑事犯罪和/或违反其他适用法律的违禁行为。本《规则》旨在为此类法律法规补充针对田径运动相关人员制定的更多行为规则。

[会员联合会]必须考量违禁行为是否应当（或必须）移交到当地执法机构。[会员联合会]应在刚收到报告时以及调查事件时考虑此类移交。

故意虚假报告违禁行为也是对本《规则》的违反。

### 4. 案件管理小组

[会员联合会]将成立一个小组，负责审议根据本《规则》产生的案件（“案件管理小组”）。案件管理小组将根据需要召开会议，并制定书面《职权范围》，解释其宗旨和职务，并概述会议的频率、形式及参与人员。案件管理小组可线下碰面，或者通过电子邮

件、远程平台（如Zoom、Team或Google meet）或电话召开会议，在审议紧急事件时可能需迅速召开会议。案件管理小组将审议所有可能违禁的行为、进行任何处罚的必要性，以及任何个人要求更改或取消处罚的申请。所有会议记录和决定将以书面或数字形式安全保存至少[10]年。

### 5. 调查和风险评估

如[会员联合会]知晓任何参与者参与了违禁行为，且有合理的理由相信该行为已经发生，则需对该事件开展调查，并将参与者移交给案件管理小组。[会员联合会]或案件管理小组将委派一名独立于事件的适当人员开展调查。如案件管理小组认为被指控有违禁行为的参与者对其他田径运动相关人员造成了直接伤害风险，则有权在调查前对该参与者进行临时处罚。

参与者必须提供[会员联合会]或其代表（例如由代表[会员联合会]开展调查的调查员）和/或案件管理小组要求的问题相关行为的信息。有时可能需对参与者进行采访（线下或线上），以直接经由其获取信息。

必须向参与者提供[会员联合会]或案件管理小组在任何可能已开展的调查后收集到的详细信息，并要求参与者回应经调查提出的问题、指控或疑问。将向参与者提供案件管理小组决定后续措施时的信息依据。参与者必须对所有这些信息保密。只有在完全必要的情况下，他们才可以将其透露给专业顾问。

在收到案件管理小组的信息依据后，参与者将有机会对问题作出回应。收到参与者的回应后，所有信息将提交案件管理小组进行审议，并确定适当的行动方案。

## 6. 处罚

案件管理小组有权对可能参与了违禁行为的参与者进行处罚（“处罚”）。在考虑是否要对被认为可能对其他田径运动相关人员造成伤害的人进行处罚时，案件管理小组只能依据提供给参与者的信息及其回应。

案件管理小组还有权维持已实施的处罚。如已进行了临时处罚，处罚方式可能会发生改变，以确保采取适当的安全保障措施。

处罚可采用以下方式：

- 临时或在一段固定时间或不确定时间内，不得参与部分或所有田径活动（包括比赛、培训、管理、社交活动、俱乐部活动、团队和/或媒体活动）；
- 罚款；
- 要求接受培训或教育；或者
- 其他被认为适合该情况的安全保障措施。

当[会员联合会]获知参与者有以下情况时，可能需要进行处罚：

- 被指控犯有刑事罪；
- 正在或已经被执法部门或任何其他儿童或成人社会关怀相关机构调查；
- 被定罪或因做出了可能伤害个人的行为而被警告；和/或
- 其行为方式被视为对任何田径运动相关人员有潜在风险。

制裁必须合理、与所指控的行为相称，且必须考虑以下因素：

- 是否有任何参与者或其他人存在或可能面临伤害风险；
- 所指控行为的严重性；

- 参与者对其他人造成伤害的潜在风险——无论是在田径社区还是更广泛的人群中；
- 是否必须或应当进行处罚以让[会员联合会]、警方或者任何其他相关机构或部门能够开展调查，以在重视处罚适当性的前提下顺利推进工作；以及
- 其他相关情况。

在考虑是否进行处罚时，应按上述标准进行评估，并记录决定和处罚所依据的标准。

进行处罚后，必须通知该参与者：

- 处罚决定；
- 处罚原因；
- 处罚方式；
- 处罚生效日期；
- 处罚结束日期（是否已确定结束日期，是否将持续到调查结束，何时视为已结束）；以及
- 在处罚开始后[21天]内就此提出上诉的权力。

处罚的详细信息也将发送给参与者所属俱乐部，以及为确保处罚执行须使其知情的任何其他机构、部门或个人。关于决定以及决定传达方式和对象的信息，请见下文第8节。

## 7. 上诉

[会员联合会]或案件管理小组决定所针对的参与者可通过上诉的方式质疑案件管理小组的决定。在对上诉进行审议期间，案件管理小组的决定应继续执行。

未免存疑，[会员联合会]或参与者可就案件管理小组的临时处罚决定提出上诉，并在案件管理小组进一步决定在规定期限或无限期内进行处罚后再次提出上诉。

上诉通知必须递送给[会员联合会]并在案件管理小组作出决定后的[21]个自然日内收到。在收到上诉通知后的[14]个自然日内，[会员联合会]将任命一个不包含案件管理小组成员的上诉小组（“上诉小组”）。

如[会员联合会]决定对案例管理小组的决定提出上诉，则必须向参与者发出《上诉通知》。[会员联合会]还必须通知组织内部的适当人员将就决定提起上诉。有时可能需要[会员联合会]董事会对上诉决定予以许可。

上诉小组通常会审议上诉文件。审议事项通常包括：原案件管理小组是否在审议信息时对上诉人不公平或有偏见，是否误解或未能或错误应用本《规则》或适用法律，是否作出了合理裁决者不会作出的决定（无论是在责任、处罚、安全保障措施或任何其他相关方面）。在非常特殊的情况下，上诉小组会裁定上诉应以听证会的形式进行。只有在非常特殊的情况下，才会进行复审，召开一次全新的听证会，由新的小组成员参与，如之前的听证会为现场听证会，则证人需再次向新的小组提供证言。

可维持原决定，也可发布新的决定以取代原决定，增加或减少处罚，或者将该事件发回案件管理小组进行进一步审议。

如处罚被上诉小组取消或更改，或在案件被转介回案件管理小组后被取消或更改，应通知该参与者，并应在[15天]内将此更改或取消通知所有之前的知情人士。

上诉将迅速进行，上诉听证会将在任命上诉小组后的[30]个自然日内开始，各方同意或为公平起见另有安排的除外。

上诉小组作出的任何决定应是对该事件的全面、最终和完整的处理，并对各方具有约束力。各方不可撤销地放弃任何其他形式或在任何法院、司法机关的上诉、复审或追索权，只要此类放弃有效。

## 8. 决定

任何决定（无论来自案件管理小组还是上诉小组）都将以书面形式作出，并递送给所有相关方。

只有在非常极端的情况下，才会将决定公之于众。只有在得到违禁行为受害者和涉及该事件的其他机构同意的情况下，才可能这样做。任何需要知晓该决定的机构和个人都将被告知该事件的处理结果，但须遵守与信息保密和披露相关的明确规定。必须向参与听证会的各方清楚解释公开披露信息的方式。

如果决定所针对的参与者的所有指控皆被驳回，则只有在得到其同意的情况下，才能将决定公之于众。指控被驳回的事实可以公开。

如当地法律法规要求[会员联合会]通知其他机构，则可能须将决定告知其他部门或机构。即使决定不是对个人进行处罚，而是实施其他安全保障措施，也可能须将听证会结果告知其他有关部门。

[会员联合会]可能须将处罚结果告知相关的地区田联和世界田联。

如世界田联要求[会员联合会]将决定告知，则[会员联合会]必须将决定连同其索要的该事件其他相关信息一起发送给世界田联。

## 附录5

### 俱乐部安全保障政策模板

本模板用于为尚未制定安全保障政策的俱乐部制定安全保障政策；可适当增加章节，以应对俱乐部特有的其他问题，或者与为保护儿童或成人而制定的当地法律法规及指导相关的问题。建议参考俱乐部所在地其他组织的当地安全保障政策，以确保本政策具有文化敏感性和适宜性。使用本文件时，应将俱乐部和会员联合会的名称填入适当的[ ]符号中。

#### 目录

1. 介绍
2. 政策承诺及原则声明
3. 定义
4. 政策适用范围
5. 问题报告
6. 程序流程图
7. 行为准则
8. 招募
9. 培训与教育
10. 纪律程序
11. 本政策的审查
12. 监察

### 1. 介绍

[会员联合会]负责促进[国家]田径运动的发展，为儿童和成人发挥天赋、实现目标创造一个安全、快乐、积极的环境，让田径运动成为愉快有趣的体验。本《安全保障政策》（“本政策”）规定了[会员联合会]和[俱乐部]为确保儿童和成人安全参与田径运动所应负的责任。[会员联合会]和[俱乐部]认为每个人都有权在无须担心受到虐待、骚扰或剥削的前提下参加体育运动，并将确保这一权利得到充分的保护。

实施虐待的主体可能是男性、女性或儿童。在世界的每个地区，每项运动、每个组织中，它都在发生。任何地区都不能认为自己不受其影响。

当个人之间存在权力不平衡时，就会发生虐待、骚扰和剥削。当一个人因其地位拥有更大的权力时，就能对这一点加以利用，虐待、骚扰或剥削就可能发生。而一个人越弱势——无论是因其年龄、残疾、经济状况还是身份地位——就越有可能受到虐待、骚扰或剥削。

通过推广最佳实践和坚持本政策的原则，[俱乐部]将努力为所有参与者和更广泛的社区创建安全的环境。

## 2. 政策承诺及原则声明

[俱乐部]认为，在田径运动中，每个人都应享有尊重和尊严，并拥有在参与田径运动时不受任何虐待、骚扰或剥削的权利。[会员联合会]和[俱乐部]将展开合作，保护本政策适用范围内的所有人员不受此类行为的侵害。[俱乐部]认为，这项权利与个人的种族、肤色、年龄、残疾、性别、性别认同、性取向、族裔、宗教或信仰无关。[俱乐部]致力于防止本政策适用范围内的人员受到虐待、骚扰或剥削，并为所有人创造一个安全的环境，让其能够最大程度地参与和享受这项运动。运动员、教练（指所有运动员支持人员）、主持者、志愿者和董事会成员均受本政策保护，且都必须了解自己在这一领域的权利和义务。

以下是本政策的基础原则：

- **人人**皆有权获得尊严和尊重，且不受基于性别、性别认同、种族、年龄、族裔、能力、性取向、信仰、宗教或政治派别的歧视。
- **每个人**都有权在一个安全、包容、没有任何形式的虐待、骚扰或剥削的环境中，参与田径运动并由此获得乐趣和个人发展。
- **无论儿童还是成人**，每个人都有权发表自己的意见，尤其在提出与自己或他人福利有关的问题时。每个人都应当知道，当某人的行为引起他们的疑虑时，他们应向谁寻求帮助。
- **每个人**都有责任为儿童提供照顾和保护，作出符合其最大利益的决策，因为他们的福利最为重要。

为达到此目的，[俱乐部]将：

- 承认其董事会成员有责任实施和执行本政策，并将任命一名“安全保障卫士”，将本政策的原则纳入其计划的各个方面；
- 将一名负责安全保障工作的工作人员或志愿者指定为“安全保障卫士”；
- 确保每个人都知道，如果某人及其行为引起了他们的疑虑，他们可求助于该工作人员或志愿者；

- 确保每个人都知道自己的权利，以及问题得到反映后将进行的处理程序；
- 执行本政策和程序，包括行为准则、规则和纪律程序，并酌情更新；
- 在出现问题、投诉或指控后，向任何有需要的人提供支持和指导；
- 就问题和投诉的处理方式，对所有工作人员和志愿者进行教育和培训；
- 以公平、透明、及时、高效的方式处理所有问题、指控和投诉，并确保定期将进度告知投诉人；
- 以保证适当独立性的方式进行所有调查和裁决，以确保其报告或风险评估中不存在偏袒；
- 以保密、安全的方式处理问题、投诉或指控的所有相关信息；
- 招募适当人员担任各职务，进行背景调查、推荐信核实、确保只任命适当的人员，以及
- 与为儿童服务提供支持和指导的当地机构、非政府组织及社区团体合作，以保障每个人的安全。

## 3. 定义

### 虐待、骚扰和剥削

虐待、骚扰和剥削的界定如下。行为主体可以是男性或女性，往往发生在一方能够对另一方施加权力的情况下。当关系中的一方能够对另一方施加权力时，虐待行为就更容易发生。弱势群体需要得到保护，掌握权力者应确保采取适当的安全保障措施。教练、主持者或志愿者也可能受到他人的虐待，明确这一点同样很重要。

**心理虐待是指包括**诽谤、贬低、拒绝、限制、孤立、言语攻击、侮辱、恐吓、婴儿化或任何其他可能削弱个人认同感、尊严或自我价值的行为在内的不当行为。心理虐待是大多数类型虐待的核心，因为大多数类型的虐待都伴随着心理虐待。这也常被视为欺凌或网络欺凌。

**身体虐待**是指任何导致损伤或身体伤害的踢、打、咬、烫等故意或不当行为。其中包括强迫饮酒或系统性的兴奋剂使用。也包括任何强迫或不适当的体育活动，如不适合运动员年龄或体质的训练。在体育活动中，强迫或过度训练可能显得较为隐蔽，因为运动员和教练的目标以及同辈压力可能会导致一方或双方加强或承担过多的训练量和/或比赛投入。通过运动员和教练之间的对话设定双方认可且可实现的成绩目标，有助于确定可接受的训练要求。如目标可能不利于运动员的身心健康，教练可对其进行调整。

**性虐待**是指任何未经同意、无法同意，或者受到胁迫或操纵的性相关行为——无论是接触性（插入或非插入性）还是非接触性的。包括个人观看或制作性图像、观看性行为、鼓励他人以不适当的方式进行性行为，或以虐待为目的诱骗他人。行为主体可以是男性或女性，往往发生在一方能够对另一方施加权力的情况下。

**诱骗**是指（线上或线下）个人与儿童建立关系，鼓励他们信任自己，以便操纵和利用他们满足自己利益的过程。对运动员家人、随行人员和朋友的诱骗往往会令其相信诱骗者可靠且值得信赖，让诱骗者得以接触到运动员。诱骗者通过操纵运动员并利用这种关系，让运动员相信他们必须满足其要求，并通过对儿童施加权力，将他们与可能会提醒或警告他们不要满足诱骗者要求的朋友和家人隔离开来。

**骚扰**是指冒犯、羞辱或恐吓他人的不当行为。权力骚扰是指权力等级较高者利用其权力对权力等级较低者进行身体或心理上的骚扰（通常发生在工作场所）。权力骚扰的表现包括排斥、不当工作分配（过少、过多或在允许范围内等级较低）以及侵扰行为。

**性骚扰**是指言语、非言语或身体上的具有性意味的不当行为。言语性骚扰包括与身体、着装或私生活有关的令人反感或有辱人格的隐私问题，带有性暗示的笑话，以及对非自愿性行为的提议或要求。它

们可能是令人反感的包含性内容的短信、电话、信件或其他形式的信息。非言语性骚扰包括凝视、动作示意或分享有性暗示的照片或图片。身体性骚扰包括有性意味的不必要的身体接触，如捏、触摸、试图亲吻或爱抚。

**剥削**是指在未经他人完全知情同意的情况下，为了自己的“个人利益”而对其和/或其资产进行控制。此个人利益可能是心理、名誉或商业利益，当一个人的权利在未经明确和充分知情同意的情况下被出售或转让时，就会构成剥削。田径运动中的剥削包括对运动员年龄或国籍的虚假陈述、对运动员进行虚假代表，以及从赞助或资金安排中获取不合理的收益份额。剥削有许多不同的形式，包括性剥削、经济剥削以及在运动员还是儿童时与其签订长期合同。

**忽视**是指未能提供最低水平的身体或心理保健，而导致伤害发生、允许伤害发生，或造成伤害迫在眉睫的风险。这通常与父母或照护者对儿童的照顾有关，但也与对当事人负有照顾义务的其他人有关，例如对运动员有照顾义务的教练或队长。其中可能包括未能提供足够的饮水（在高温条件下）、足够的衣物（在低温条件下）、适当的食物、住宿条件或安全的行程安排。

虐待、骚扰和剥削可能基于种族、宗教、肤色、信仰、民族血统、性别、性别认同、性取向、年龄、残疾、社会经济地位、运动能力，或以上任何特征的组合。它可以是单独事件或系列事件，发生在线上或线下，具有故意、强加或胁迫的性质。欺凌、凌辱或忽视也是骚扰、虐待或剥削的表现，均应按照本政策条款以同样的方式处理。

任何形式的虐待、骚扰或剥削都可能含有经济虐待的成分。可能是个人被胁迫签署在经济上有利于他人但不一定有利于自己的合同或协议。如果当事人是儿童，且未授权他人代表其行事或未得到会计师或律师等独立专业人士关于协议条款影响的充分建议，则任何胁迫均可能构成虐待、骚扰或剥削。

在有些情况下，由于当事人的弱势，可能不会对另一个人造成虐待的行为也有可能对当事人造成虐待或伤害。这可能是由于当事人年龄、能力或其他形式的弱势造成的。

滥用、骚扰和剥削通常是居于受信任地位的人滥用权力造成的，这意味着居于有影响力、权力或权威地位的人对他人不当使用权力。这通常发生在有年龄差异的情况下，但也可能发生在同辈（年龄相近的人）之间。运动员之间，甚至教练、主持者或任何其他田径运动参与者之间，都可能发生虐待行为。这有时称为同龄人虐待。应以和处理其他类型问题相同的方式来处理这种问题。虐待的实施者也可能是父母、伴侣、兄弟姐妹等家庭成员。

**儿童**——指尚未年满18岁的个人或群体。

**安全保障**——指保护弱势群体、儿童和成年人免受虐待、骚扰和剥削。安全保障的核心在于创造一个安全、热情、让每个人都受到尊重和重视的环境。参与田径运动的每个人都能发挥作用，积极防止虐待、骚扰和剥削，倾听儿童和成人讲述他们的经历，并在发现问题时作出安全、充分的反应。

## 4. 政策适用范围

本政策适用于[俱乐部]及其运动员、工作人员，以及与[俱乐部]有关联的其他人员。其中包括主持者、志愿者、运动员随行人员、父母、照护者，以及[俱乐部]中与田径运动相关的任何人。本政策适用范围内的所有人皆须遵守本政策并依从其条款。违反本政策将可能受到纪律处分。

## 5. 问题报告

每个人都有责任确保没有人遭受虐待、骚扰或剥削。因此，如果任何人怀疑有儿童或成人可能受到某种形式的虐待、骚扰或剥削，或怀疑他人的行为，则必须将其报告给[俱乐部]的安全保障官，以便对其进行评估和适当处理。可能还有必要让警方或社会服务部门参与，[俱乐部]安全保障官应与[会员联合会]安全保障官协作，确保这一点得到恰当的执行。

在某些情况下，可能需要将问题报告给[会员联合会]安全保障官，就需采取的适当行动寻求更多建议和指导。有的案件可能由[会员联合会]处理，但将提交[会员联合会]和[俱乐部]安全保障官及当地执法机构讨论。

如有人面临受到严重伤害的即时风险，应立即向应急服务部门报告。某些情况下，应视当事人的年龄和心智，在进行报告前征求其同意。12岁以下儿童的同意能力不同于12至18岁儿童，儿童的同意能力不同于成人。如果当事人拒绝同意，可能仍需对该问题进行报告。（这可能是当地法律法规或程序所涉及的领域，本政策也应涵盖。）

向[俱乐部]报告的问题、指控和其他事项应由与该事项无关的人员进行调查。如事属“低级别问题”，则调查员不必要独立于[俱乐部]。问题或指控越严重，调查员越有必要独立于[俱乐部]。如问题交由警方处理，则将由其进行调查。[俱乐部]对严重问题进行的任何调查皆应由与[俱乐部]无关的签约人员进行，以确保调查的公正、高效和迅速。[俱乐部]将把问题和指控报告给所属会员联合会；会员联合会可就问题展开调查，并应确保调查由独立方进行。

## 6. 报告流程图

### 用于虐待和骚扰问题报告的流程图

这是一个通用流程图模板——[俱乐部]应在与儿童保护移交相关的当地法律法规和政府指导基础上对其进行解读和制作。



## 7. 行为准则

俱乐部应为其员工、高级主管及其他参与组织运营的人员制定行为准则。制定行为准则还应该考虑到其他受众，如教练、运动员、医疗支持人员、主持者和活动协调员。可按需求决定准则的具体程度或涵盖范围，只要让受众了解并确认遵守准则即可。

[俱乐部]行为准则如下：

- 教练行为准则；
- 运动员行为准则；
- 父母和照护者行为准则；以及
- [俱乐部]决定制定的其他行为准则。

所有行为准则皆基于“每个人都有自己的价值并值得尊重”的原则，要求以尊重、尊严、平等和正直对待他人。它们旨在为所有田径运动相关人员提供[俱乐部]所要求的行为标准。应将此准则纳入这些群体所有的培训计划，以确保每个人都知道这些准则的存在、清楚[俱乐部]的要求，以及如果不遵守准则将可能受到的纪律处分。此准则是在与相关群体协商后制定的，并将定期进行审查。

行为准则将提供给相关群体，并见于所有公告栏、网站或会员续签表等书面文件。

如得知有人违反了相关行为准则，应向安全保障官提出问题，以进行调查及可能需要的纪律处分。如[俱乐部]未制定具体的安全保障规则，则可根据纪律程序处理任何违反行为准则的行为。

## 8. 招募

任何与儿童有密切接触的职位，所有申请人（无论员工还是志愿者）都必须进行背景调查/犯罪记录调查。所有申请人均须参加面试并提供两封推荐信，且一旦接受任命，将需参加入职培训。面试中将提出有

关个人、其经验，以及其安全保障知识的问题。推荐信应来自现任或前任雇主，或者了解申请人从事儿童或体育工作经验的其他个人，其真实性将需得到核查。入职培训将确保申请成功者了解自己的职务和责任，以及安全保障政策和程序的相关信息。

[俱乐部]招募可能须符合当地法律法规和[会员联合会]的要求。

## 9. 培训与教育

[俱乐部]的所有工作人员、志愿者和主持者都将接受与其在组织中的职务相关的安全保障培训。与儿童接触的工作人员将根据其所照顾儿童的责任接受特别培训。

应定期进行安全保障培训，至少[每年/每两年]一次。

## 10. 纪律程序

违反本政策和[会员联合会]安全保障规则的行为将根据[俱乐部/会员联合会]的纪律程序进行处理，并进行移交以寻求进一步的指导。

## 11. 本政策的审查

本政策将每年审查一次，且至少每三年由高层领导和俱乐部官员审查一次。

## 12. 监察

对本政策及其实施的监察将视情况由[俱乐部]或具有必要专业能力的独立安全保障机构定期执行。

## 附录6

### 培训课程和资源

稍后奉上。

## 附录7

### 安全保障问题报告表格模板

您的信息	
姓名	
身份（主持者/教练/父母）	
联系方式：	
移动电话号码	
电子邮件地址	
会员联合会	
俱乐部	
报告日期	

问题相关儿童或成人的信息	
姓名	
出生日期	
性别	男                  女                  其他
父母/照护者姓名	
联系方式：	
移动电话号码	
电子邮件地址	
其父母/照护者是否已知悉该事件？如未知悉，是何原因？	
父母/照护者是否同意了采取任何措施？	
该儿童或成人的其他相关信息	

问题详情	
事件发生日期和时间	
其他相关人员姓名，及其在田径运动中担任的职务	
问题性质（性/经济/欺凌/忽视）	
问题/事件详情	
已实施措施详情及实施者	
此事是否已向警方或社会服务部门报告？	是            否
如果是，请提供其联系方式	
电话号码	
电子邮件地址	
儿童/成人自述事件/问题详情	
证人对问题/事件的陈述	
证人联系方式：	
移动电话号码	
电子邮件地址	
声明	
签名	
姓名	
日期	

安全保障官

日期





[www.worldathletics.org](http://www.worldathletics.org)

@WorldAthletics



6-8, Quai Antoine 1er, BP 359

MC 98007

Monaco Cedex

©World Athletics 2022.  
All Rights Reserved.